



## LA GIUNTA COMUNALE

**VISTO** l'art. 91 del D. Lgs. 267/2000, a norma del quale gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensiva delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale.

### **DATO ATTO CHE:**

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 45 del 01.07.2015 si è provveduto all'adempimento previsto dall'art. 33 del D. Lgs. 165/2001, rilevando l'inesistenza di eccedenze di personale o situazioni di soprannumero;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 25.05.2012, esecutiva, è stata approvata la dotazione organica dell'Ente;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 01.07.2015 è stato adottato il piano delle azioni positive per la piena realizzazione di pari opportunità nel lavoro per il triennio 2015/2017;
- il Comune di Soveria Mannelli ha rispettato il saldo obiettivo programmatico relativo al patto di stabilità interno per l'esercizio 2014 come da certificazione trasmessa nei modi e termini di legge.

**Visto** l'articolo 41 del D.L. n. 66/2014 ai sensi del quale le amministrazioni pubbliche che registrano tempi medi nei pagamenti superiori a 90 giorni nel 2014 e a 60 giorni a decorrere dal 2015, rispetto a quanto disposto dal D. Lgs. 9 ottobre 2002, n. 231, nell'anno successivo a quello di riferimento non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsiasi tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto.

### **Dato atto che:**

- l'indicatore dei pagamenti dell'anno 2014 del Comune di Curinga elaborato sulla base dello schema di cui all'art. 9 del DPCM 22 settembre 2014 e pubblicato sul sito dell'ente evidenzia il mancato rispetto di quanto disposto dal D. Lgs. 9 ottobre 2002, n. 231;
- nel corso del 2015, prima di procedere ad assunzioni di personale sarà certificato dagli organi competenti il suddetto indice di tempestività.
- ai sensi dell'art. 4, comma 1, del D.L. 19.06.2015, n. 78, "1. *In caso di mancato rispetto per l'anno 2014 dell'indicatore dei tempi medi nei pagamenti, del patto di stabilità interno e dei termini per l'invio della relativa certificazione, al solo fine di consentire la ricollocazione del personale delle province, in attuazione dei processi di riordino di cui alla legge 7 aprile 2014, n. 56, e successive modificazioni, e delle disposizioni di cui all'articolo 1, comma 424, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, non si applicano le sanzioni di cui all'articolo 41, comma 2, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, di cui all'articolo 1, comma 462, lettera d), della legge 24 dicembre 2012, n. 228, e successive modificazioni, e di cui all'articolo 31, comma 26, lettera d), della legge 12 novembre 2011, n. 183, e successive modificazioni*";

**Richiamato** il vigente impianto normativo relativo al rispetto dei vincoli di personale, ed in particolare:

- il comma 557 dell'articolo 1 della L. 27 dicembre 2006, n. 296 e successive modificazioni, il quale prevede che gli Enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurino la riduzione della spesa del personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale, anche attraverso la razionalizzazione delle strutture burocratico-amministrative;
- il comma 557-quater dell'articolo 1 della L. 27 dicembre 2006, n. 296 e successive modificazioni, il quale così dispone: "Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento

*delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione”.*

**Richiamata** la deliberazione n. 25/2014 della Corte dei Conti Sezione Autonomie con la quale è chiarito che a decorrere dall'anno 2014 il nuovo parametro cui è ancorato il contenimento della spesa di personale è la spesa media del triennio 2011/2013, che assume pertanto un valore di riferimento statico.

**Preso atto** di quanto disposto dall'art. 3, comma 5, del D.L. n. 90/2014: *“ Negli anni 2014 e 2015 le regioni e gli enti locali sottoposti al patto di stabilità interno procedono ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 60 per cento di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente (...). La predetta facoltà ad assumere è fissata nella misura dell'80 per cento negli anni 2016 e 2017 e del 100 per cento a decorrere dall'anno 2018. Restano ferme le disposizioni previste dall'articolo 1, commi 557, 557-bis e 557-ter, della legge 27 dicembre 2006, n. 296. A decorrere dall'anno 2014 è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile”.*

**Dato atto** che la stessa Sezione, con la deliberazione n. 27/2014, ha esaminato dettagliatamente la problematica dei “resti assunzionali” giungendo alle seguenti conclusioni:

- *“a decorrere dall'anno 2014 è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile” sembra preordinata a risolvere un problema diverso, pur presente negli enti che debbono ridurre la spesa: la possibilità di tenere conto delle cessazioni future ma già definite. Infatti, il riferimento alla programmazione sembra lasciare intendere che il triennio possa essere quello successivo al 2014, così come la dicitura riferita alle risorse “destinate” alle assunzioni. Ciò risulta funzionale anche perché, di solito, gli enti impiegano un periodo di tempo piuttosto lungo per svolgere un concorso pubblico: questa norma consente perciò di rendere la programmazione più coerente anche con i fabbisogni futuri.*

- *il limite di spesa per procedere alle assunzioni nel 2014 e 2015 deve essere calcolato sulla base del 60% della spesa relativa a quella del personale di ruolo cessato nell'anno precedente.*

**Considerato** che, per consolidata espressione delle varie sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti non sono soggette a limitazioni di capacità assunzionale:

- le assunzioni di personale appartenente alle categorie protette di cui alla legge 68/1999, nel limite della quota d'obbligo;
- l'acquisizione di personale tramite l'istituto della mobilità volontaria, ai sensi dell'articolo 1, comma 47, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, purché il passaggio di personale avvenga tra enti entrambi sottoposti a vincoli di assunzioni e di spesa.

**Dato atto**, ai fini del rispetto della vigente normativa e per la definizione dell'atto di programmazione per il triennio 2015-2017:

- che la spesa di personale, calcolata ai sensi dell'art. 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, prevista per l'anno 2015, rispetta il limite della spesa media di personale sostenuta nel triennio 2011-2013, come da allegato A) alla presente deliberazione che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- che questa Amministrazione Comunale ha pienamente assolto, per l'anno 2014, gli obblighi relativi alle assunzioni obbligatorie di cui all'art. 3 della L. 12.03.1999, n. 68.

**Rilevato** che la legge 23 dicembre 2014, n. 190 (Legge di stabilità 2015) ha introdotto importanti modifiche in materia di personale, in relazione al riordino delle funzioni delle provincie e delle città metropolitane, in particolare con i commi 424 e 425, e, conseguentemente alla necessità di ricollocare il personale soprannumerario, vincola le risorse destinate alle assunzioni a tempo indeterminato delle amministrazioni pubbliche, ivi compresi i Comuni e blocca le assunzioni a tempo indeterminato per gli anni 2015 e 2016.

**Richiamata** altresì la circolare congiunta Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e Ministro per gli affari regionali e le autonomie, n. 1/2015 del 29 gennaio 2015 avente ad oggetto *“Linee guida in materia di attuazione delle disposizioni in materia di personale e di altri profili connessi al riordino delle funzioni delle provincie e delle città metropolitane. Articolo 1, commi da 418 a 430, della legge 23 dicembre 2014, n. 190”* la quale prevede la istituzione di una apposita piattaforma pubblica presso il Dipartimento della Funzione Pubblica per rendere trasparente l'incontro della domanda e dell'offerta di mobilità e, nel disciplinare i commi 424 e 425, all'ultimo periodo riporta : *“Non è consentito bandire nuovi concorsi a valere sui budget 2015 e 2016, né procedure di mobilità. Le procedure di mobilità volontarie avviate prima del 1° gennaio 2015 possono essere concluse. Fintanto che non sarà implementata la piattaforma di incontro di domanda e offerta di mobilità presso il Dipartimento della Funzione pubblica, è consentito alle amministrazioni pubbliche indire bandi di procedure di mobilità volontaria riservate esclusivamente al personale di ruolo degli enti di area vasta”*.

**Dato atto che:**

- la spesa di ogni singola cessazione dell’anno precedente deve essere rapportata ad anno intero indipendentemente dalla data di effettiva cessazione dal servizio e su questo importo deve essere calcolata la percentuale del 60%, costituente tetto per le nuove assunzioni a tempo indeterminato;
- la spesa di ogni assunzione con rapporto di lavoro subordinato a tempo indeterminato, in analogia a quanto precedentemente indicato, deve essere rapportata ad anno intero indipendentemente dalla data di assunzione prevista nello strumento di programmazione;

**Preso atto** che negli anni 2011, 2012 e 2013, alla data odierna si sono avute cessazioni di personale a tempo indeterminato, rapportata ad anno, per complessivi € 101.985,78, come risulta dal seguente prospetto:

Profilo dipendente ed eventuali note	Cessazione		Oneri diretti annui
	data	motivazione	
Francesco Adamo – categoria D – Pos. Economica D4	01.0712012	Collocamento a riposo	€37.781,24
<b>Totale</b>			<b>€ 37.781,24</b>

**Rilevato** pertanto che:

- le facoltà assunzionali disponibili sono le seguenti:

Descrizione	Importo annuale	Quota utilizzabile (60%)	Utilizzabile dal
-------------	--------------------	-----------------------------	---------------------

Cessazioni anno 2011	€ 0,00		2012
Cessazioni anno 2012	€ 37.781,24	€ 22.668,64	2013
Cessazioni anno 2013	€ 0,00		2014

- l'onere per le assunzioni del personale destinato allo svolgimento delle funzioni di istruzione pubblica e del settore sociale è da calcolare nella misura ridotta del 50 per cento;

**Dato atto** che è possibile utilizzare, l'anno successivo, facoltà assunzionali o frazioni non utilizzate e ciò in base ad analogo principio fissato dalla Corte dei conti, Sezioni riunite in sede di controllo, con deliberazione n. 52/CONTR/2010 del 11/11/2010, in merito ai limiti alle assunzioni a tempo indeterminato di personale da parte di enti locali non soggetti al patto di stabilità interno;

**Ricordato** che dalla limitazione di cui sopra è anche esclusa l'acquisizione di personale tramite l'istituto della mobilità volontaria, ai sensi dell'articolo 1, comma 47, della legge 30 dicembre 2004, n° 311, della quale è stata confermata la vigenza e l'applicabilità anche dalla Corte dei conti;

**Vista** la deliberazione di Giunta Comunale n. 61 del 24.09.2014, esecutiva ai sensi di legge, con la quale veniva approvato il programma triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2014/2016 e successive modifiche e integrazioni.

**Dato atto** altresì che, in esecuzione della delibera G.C. n. 05 del 25.01.2012, esecutiva, veniva costituito un rapporto di lavoro a tempo determinato e part time (18 ore) fino al 31.12.2015 ex art. 4, CCNL con professionista all'uopo selezionato ai sensi di legge e del vigente Regolamento di organizzazione degli Uffici e dei servizi per sopperire alla mancanza in organico di un istruttore direttivo tecnico;

**Che**, giusta deliberazione G.C. n. 91 del 31.12.2014, esecutiva, analogo provvedimento veniva preso, sempre ex art. 14 CCNL, per sopperire alla mancanza in organico di un istruttore direttivo contabile;

**Ritenuto**, per la funzionalità degli uffici comunali e nei limiti e vincoli di cui alla vigente normativa, di prevedere, per l'esercizio 2015, la copertura di n. 2 posti, presenti nella dotazione organica dell'Ente, rispettivamente di istruttore direttivo contabile e di istruttore direttivo tecnico, entrambi appartenenti alla categoria D ed entrambi part time (18 ore) al fine di dare una soluzione stabile alla carenza in organico momentaneamente ovviata con le citate posizioni di comando;

**Precisato che**, per nuove eventuali esigenze che si potrebbero verificare od ulteriori novelle legislative in materia, l'Ente potrà rivedere la programmazione, oggetto della presente deliberazione;

**Vista** la delibera G.C. n. 87 del 26.11.2014, esecutiva ai sensi di legge, recante ad oggetto "Integrazione delibera G.C. n. 61/2014 in materia di programmazione triennale del fabbisogno di personale 2014/2016 al fine di produrre istanza di contrattualizzazione a tempo determinato dei lavoratori utilizzati nelle attività socialmente utili. Dichiarazione di intenti e rideterminazione della dotazione organica";

**Atteso** che la deliberazione di cui sopra riportava la previsione di contrattualizzazione a tempo determinato (per tre annualità) ex art. 2 del Decreto interministeriale dell'8.10.2014 di n. 17 unità (tutte appartenenti alla cat. A) utilizzate dall'Ente nell'ambito delle attività socialmente utili e di pubblica utilità di cui al progetto approvato con propria deliberazione n. 8 del 15 gennaio 2014, esecutiva ai

sensi di legge, della durata di un esercizio finanziario (dal 1° gennaio al 31 dicembre 2014, senza soluzione di continuità con il precedente progetto di utilizzo);

**Che** lo stesso atto deliberativo sopra citato conteneva l'eventualità di una futura rideterminazione della dotazione organica dell'Ente in esito all'auspicata stabilizzazione a tempo indeterminato delle stesse unità lavorative, qualora se ne presentasse l'opportunità normativa;

**Che** con nota del 18.12.2014, acquisita al prot. n. 6352 del 19.12.2014, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali comunicava l'ammissione al contributo per l'assunzione a tempo determinato dei citati 17 (diciassette) lavoratori per l'importo complessivo di € 213.241,84;

**Che** in data 30.12.2014 venivano sottoscritti i contratti individuali di lavoro a tempo determinato con ciascuna delle 17 unità il cui termine finale era fissato al 30.12.2015;

**Che** ad oggi non si hanno notizie in ordine ad un eventuale prolungamento del contratto a tempo determinato con le citate dieci unità, per cui ogni determinazione nel merito risulta subordinata alla prosecuzione dell'iter amministrativo a livello interministeriale (con riferimento, in primis, alla copertura finanziaria ed alle ipotesi di deroga alla normativa ordinaria in materia assunzionale);

**Visto** il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

**Visto** il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165.

**Acquisiti** i pareri favorevoli sulla proposta di deliberazione espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000.

**Con voti** unanimi favorevoli espressi nei modi di legge

## **D E L I B E R A**

- 1) **Di richiamare** la narrativa quale parte integrante e sostanziale della presente;
- 2) **Di approvare** il programma del fabbisogno del personale per il triennio 2015-2017 prevedendo nell'anno 2016 la sola copertura a tempo indeterminato del posto vacante di istruttore direttivo contabile ed istruttore direttivo tecnico - categoria D, tempo parziale (18 ore settimanali).
- 2) **Di stabilire** sin d'ora la possibilità di provvedere altresì alla sostituzione del personale cessato o che dovesse nel frattempo cessare e all'attivazione dei contratti a termine che dovessero rendersi necessari secondo le indicazioni che verranno stabilite all'occorrenza e nei limiti consentiti dalle norme tempo per tempo vigenti.
- 3) **Di dare atto** che il presente programma del fabbisogno del personale è adottato nel rispetto delle vigenti disposizioni normative in materia di contenimento della spesa di personale e di limiti alle assunzioni.
- 4) **Di dare atto** che gli oneri derivanti dal presente provvedimento troveranno copertura nel bilancio pluriennale 2015/2017.
- 5) **Di confermare** la dotazione organica di questo Ente quale risultante dalla deliberazione G.C. n. 65/2012.
- 6) **Di dare atto** che copia del presente atto verrà trasmesso al Revisore dei conti per l'accertamento di cui all'articolo 19, comma 8, della Legge 448/2001.
- 7) **Di dare atto** che copia della presente deliberazione verrà trasmessa alle OO.SS. e alla R.S.U. ai sensi dell'art. 7 del C.C.N.L. del personale del comparto regioni ed autonomie locali sottoscritto il 1 aprile 1999.
- 8) **Di rendere**, con successiva unanime favorevole votazione, stante l'urgenza, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del D.Lgs.18 agosto 2000, n.267.

**ALLEGATO "A"**  
**DELIBERAZIONE G.C.**  
**N. 52 del 01.07.2015**

**ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO**

ANNO	Area Economico Finanziaria	Area Tecnica Settore Lavori Pubblici /urbanistica ed Edilizia privata	Area Tecnica Settore Urbanistica e servizi	Area Affari Generali	Area Polizia Municipale
2015				=	
2016	N.1 unità Responsabile del Servizio  P.t. (18 ore)  in virtù del disposto di cui al D.L. n. 78/2015	N.1 unità Responsabile del Servizio  P.t. (18 ore)  in virtù del disposto di cui al D.L. n. 78/2015	=	=	
2017	=	=	=	=	=

**ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO**

ANNO	Area Affari Generali	Area Economico Finanziaria	Area Tecnica Sett. Lavori Pubblici /urbanistica ed Edilizia privata	Area Polizia Municipale e	Contrattualizzazione LSU/LPU
2015	=	1 unità ex art. 14 CCNL	1 unità ex art. 14 CCNL		n. 17 unità
2016	=	=	=	=	
2017	=	=		=	



Deliberazione della Giunta Comunale n° 52 del 01/07/2015

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente  
**Avv. PASCUZZI GIUSEPPE**

Il Segretario Comunale  
**DR. PAOLO LO MORO**

D.L.vo 18 agosto 2000 N° 267 – Art. 49  <b>05/08/2015</b> Si esprime parere <b>FAVOREVOLE</b> in ordine alla regolarità tecnica  <b>Il Responsabile</b>	D.L.vo 18 agosto 2000 N° 267 – Art. 49  Si esprime parere <b>FAVOREVOLE</b> in ordine alla regolarità contabile.  <b>Il Responsabile dell'Area Finanziaria</b>
--	--

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della deliberazione viene pubblicata all'albo Pretorio di questo Comune per **S** giorni consecutivi, dal **15** al , ai sensi e per gli effetti dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs. n° 267/2000

Soveria Mannelli li **15**

Il Segretario Comunale  
**DR. PAOLO LO MORO**

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli Atti d'Ufficio

### ATTESTA

- Che la presente Deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio nei termini sopra indicati ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs. n° 267/2000, al N° \_\_\_\_\_ del **15** ;
- Che contestualmente all'affissione all'Albo è stata comunicata ai Capi Gruppo Consiliari in data \_\_\_\_ / \_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ prot. n° \_\_\_\_\_.
- Che la presente Deliberazione è divenuta esecutiva in data 05/08/2015 in quanto:
  - Dichiarata immediatamente eseguibile ai dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n° 267/2000;
  - Entro 10 giorni non sono pervenute richieste ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. n° 267/2000 ed essa pertanto è divenuta esecutiva il giorno successivo al decimo di pubblicazione.

Soveria Mannelli li **05/08/2015**

Il Segretario Comunale  
**DR. PAOLO LO MORO**